

Утверждаю
Руководитель МТУ Ростехнадзора
А.В. Курбатов
«17» марта 2024 г.

**Доклад
о правоприменительной практике контрольной (надзорной)
деятельности в МТУ Ростехнадзора
при осуществлении федерального государственного надзора
в области промышленной безопасности за 2023 год**

Общие положения

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального надзора в области промышленной безопасности за 2023 год подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле», постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1082 «О федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности» в соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 августа 2023 г. № 307 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Обобщение правоприменительной практики является одним из видов профилактических мероприятий, проводимых МТУ Ростехнадзора, и проводится для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

Надзор в области промышленной безопасности осуществляется в отношении 6356 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 3738.

За 2023 год на поднадзорных объектах зарегистрировано 7 аварий (в 2022 году – 2) и 1 несчастный случай со смертельным исходом (в 2022 году – 0).

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности МТУ Ростехнадзора проведено 106 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2022 году – 178), из них плановых – 6 (в 2022 году – 44), внеплановых – 29 (в 2022 году – 74), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 71 (в 2022 году – 60).

Сотрудниками отдела Управления принято участие в 23 проверках с органами прокуратуры в 2023 году (ГУП «ПЭО «Байконурэнерго», АО «ТЗС», ПАО «МОЭК», АО «Аурат», АО «МЗСС», АО «НПП «Квант», УБЭП и т.д.).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 1487 правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 305 административных наказаний. Административное приостановление деятельности, как и временный запрет деятельности применялось по 4 раза.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 305 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 8 787 000 рублей.

94 административных штрафа заменены на предупреждения за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей.

В отношении Федерального государственного автономного научного учреждения «Научно-исследовательский институт хлебопекарной промышленности» 28.07.2023 вынесено устное замечание.

Зарегистрирован 1 случай административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) должностного лица отдела Управления (из них удовлетворено 0).

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий

в 2023 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за подъемными сооружениями следует отнести:

отсутствие аттестации у руководителей и специалистов по общим требованиям промышленной безопасности;

нарушение сроков (периодичности) проведения технического диагностирования оборудования;

несоблюдение требований к квалификации персонала, осуществляющего работы по использованию и содержанию опасных объектов;

отсутствие или несоответствие установленным требованиям должностных инструкций для ответственных лиц и специалистов, а также производственных инструкций для обслуживающего персонала;

эксплуатацию зданий и сооружений, технических устройств, применяемых на ОПО, за пределами назначенных показателей эксплуатации этих зданий, сооружений, технических устройств без проведения экспертизы промышленной безопасности;

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2023 год МТУ Ростехнадзора на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 507 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 544 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 847 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора;

на сайте МТУ Ростехнадзора размещено 4 информационных письма «Об аварийности и травматизме на опасных объектах в 2022 году», «Об эксплуатации кранов-манипуляторов», «Об аварии телескопического

подъемника Novas-350», «Об аварии при эксплуатации фасадного подъемника ZLP-630 на объекте строительства «Многофункциональный комплекс с подземной автостоянкой и встроено - пристроенными помещениями»;

в адрес 471 организации направлено 132 информационных письма.

27.09.2023 в рамках проведения профилактических мероприятий с целью снижения уровня аварийности и смертельного травматизма, а также по итогам проведенных технических расследований причин аварий при эксплуатации фасадных подъемников и автогидроподъемников, МТУ Ростехнадзора было проведено совещание и доведена информация до организаций, эксплуатирующих фасадные подъемники и автогидроподъемники, о грубых нарушениях обязательных требований в области промышленной безопасности, имеющих место при производстве работ в городе Москве по капитальному ремонту многоквартирных домов, на объектах капитального строительства, на объектах транспортного строительства.

25.10.2023 проведен семинар в режиме видео-конференц-связи (ВКС) на тему: «Соблюдение требований промышленной безопасности, как гарант минимизации аварийности и производственного травматизма на взрывопожароопасных объектах хранения и переработки растительного сырья» (включая итоги работы МТУ Ростехнадзора за 9 месяцев 2023 г.).

29.11.2023 проведен семинар в режиме видео-конференц-связи (ВКС) на тему: «Особенности осуществления контрольной (надзорной) деятельности при отсутствии плановых проверок и действующем моратории на внеплановые» (включая итоги работы МТУ Ростехнадзора за 9 месяцев 2023 г.).

29.12.2023 проведен семинар в режиме видео-конференц-связи (ВКС) на тему: «Вопросы контрольно-надзорной деятельности, профилактики аварийности и смертельного травматизма на объектах металлургических производств».

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным

законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде.

Надзор за подъемными сооружениями (ГПМ)

При осуществлении надзора в области промышленной безопасности за подъемными сооружениями применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте»;

Технический регламент Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования», утверждённый Решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 г. № 823;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения», утвержденные приказом Ростехнадзора от 26 ноября 2020 г. № 461, зарегистрированным Минюстом России 30 декабря 2020 г. № 61983.

Надзор в области промышленной безопасности осуществляется в отношении 2865 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 1781.

За 2023 год на поднадзорных объектах зарегистрировано 5 аварий (в 2022 году – 2).

За отчётный период зарегистрировано 1 несчастный случай со смертельным исходом (в 2022 году – 0).

В соответствии с пунктом 10 Порядка проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения, утвержденного приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 8 декабря 2020 г. № 503, зарегистрированным Минюстом России от 24 декабря 2020г. №61765, учет аварий с автомобильным краном Zoomlion ZTC1000V, принадлежащим ООО «ЭСТА Констракшен» (г. Москва), произошедшей 29 сентября 2023 г. при проведении строительно-монтажных работ на объекте строительства ООО «Амурский ГХК» по адресу: Амурская

обл., Территория ТОСЭР, в 15км Северо-Восточнее г. Свободный и с башенным краном КБ-515, принадлежащим АО «Вертикаль», произошедшей 25 мая 2023 г., а также учет несчастного случая со смертельным исходом в АО «Вертикаль», произошедшего 25 мая 2023 г. при демонтаже башенного крана на объекте строительства по адресу: Московская обл., Ленинский р-н, с/п Булатниковское, п. Битца, к. 7, переведены в подсистеме учета аварийности и травматизма Автоматизированной информационной системы Ростехнадзора из Дальневосточного и Центрального управлений Ростехнадзора в МТУ Ростехнадзора.

Авария с фасадным подъемником ZLP-630, принадлежащим ООО «КСС» (Московская область, г. Чехов), произошедшая 19 апреля 2023 г. при выполнении работ по разметке кронштейнов крепления фасада строящегося корпуса по адресу: г. Москва, САО, ул. Зорге, д. 9, корпус 2, переведена в подсистеме учета аварийности и травматизма Автоматизированной информационной системы Ростехнадзора из МТУ Ростехнадзора в Центральное управление Ростехнадзора.

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

- неудовлетворительная организация и осуществление производственного контроля при эксплуатации опасного производственного объекта; нарушение руководства по монтажу и эксплуатации завода-изготовителя фасадных подъемников; монтаж фасадных подъемников необученным персоналом; эксплуатация фасадных подъемников без проведения полного технического освидетельствования после монтажа на новом месте; допуск к работе посторонних лиц в качестве машинистов подъемников (рабочих люлек); отсутствие на объекте строительства проекта производства работ на установку и эксплуатацию фасадных подъемников, с учетом специфики выполняемых работ;
- подъем и перемещение груза, масса которого до 3-х раз превышала паспортные показатели грузоподъемности башенного крана на максимальном (50 м) вылете грузового крюка;
- эксплуатация башенного крана, с заблокированным или неисправным ограничителем грузоподъемности;
- ошибочные действия машиниста башенного крана, допустившего эксплуатацию крана с неисправной системой безопасности или ее принудительную блокировку с целью выполнения поставленных задач

на строительном объекте.

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности МТУ Ростехнадзора проведено 13 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2022 году – 18), из них плановых – 0 (в 2022 году – 0), внеплановых – 8 (в 2022 году – 14), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 5 (в 2022 году – 4). Работники отдела по надзору за грузоподъёмными сооружениями приняли участие в 3 проверках, проведённых органами прокуратуры г. Москвы.

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 231 правонарушение обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 107 административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось 4 раза, временный запрет деятельности 4 раза.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 16 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 2720 тыс. рублей.

87 административных штрафов заменены на предупреждения за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) отдела МТУ Ростехнадзора и его должностных лиц «не зарегистрировано».

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2023 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за подъёмными сооружениями следует отнести:

отсутствие аттестации у руководителей и специалистов по общим требованиям промышленной безопасности.

К грубым нарушениям следует отнести:

- отсутствие защитных экранов, предусмотренных в проекте производства работ, предупреждающих условия возникновения опасных зон в местах перемещения грузов ПС;

- работа технических устройств с неисправными приборами безопасности;

- нарушение руководства по монтажу и эксплуатации завода-изготовителя фасадных подъёмников;

- эксплуатация фасадных подъемников без проведения полного технического освидетельствования после монтажа на новом месте;

- допуск к работе посторонних лиц в качестве машинистов подъемников (рабочих люлек), стропальщиков, не имеющих соответствующей квалификации, не прошедших медицинских освидетельствований;

- работа подъемных сооружений в стесненных условиях с неисправными или неустановленными приборами безопасности, в результате чего опасная зона от работы кранов, в местах перемещения грузов, выходит за пределы строительной площадки создавая опасность для жизни и здоровья людей.

К нарушениям следует отнести:

- невыполнение мероприятий по обеспечению безопасного производства работ при эксплуатации подъемных сооружений, предусмотренных проектами производства работ, а также низкое качество проектов производства работ в части разработки мероприятий по безопасной эксплуатации кранов при работе в стесненных условиях;

- не организован и не осуществляется производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности;

- монтаж фасадных подъемников персоналом, не имеющим соответствующую квалификацию;

- допуск к обслуживанию подъемных сооружений в качестве лиц ответственных за безопасное производство работ с применением ПС неаттестованных на знание требований промышленной безопасности инженерно-технических работников;

- невыполнение ответственными лицами возложенных на них обязанностей;

- нарушение требований проекта производства работ в части складирования строительных материалов на строительных объектах, ограждения опасных зон от работы грузоподъемных кранов, установки знаков безопасности;

- использование неисправных и непригодных к эксплуатации съемных грузозахватных приспособлений, и тары;

- отсутствие в местах производства работ подъемными сооружениями нормативно-технической документации по безопасной эксплуатации технических устройств (правила, инструкции и др.).

В 2023 году работа по актуализации обязательных требований в области надзора за подъемными сооружениями не проводилась.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных

обязательных требований в области надзора за подъемными сооружениями не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2023 год МТУ Ростехнадзора на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 64 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 64 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 330 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: требований Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения», утвержденных приказом Ростехнадзора от 26 ноября 2020 г. № 461, зарегистрированным Минюстом России 30 декабря 2020 г. № 61983;

технического регламента Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования», утверждённый Решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 г. № 823;

на сайте МТУ Ростехнадзора размещено 4 информационных письма «Об аварийности и травматизме на опасных объектах в 2022 году», «Об эксплуатации кранов-манипуляторов», «Об аварии телескопического подъемника Novas-350», «Об аварии при эксплуатации фасадного подъемника ZLP-630 на объекте строительства «Многофункциональный комплекс с подземной автостоянкой и встроенно - пристроенными помещениями»;

осуществлено информирование 273 организаций, направлено 80 информационных писем в организации, не перерегистрировавшие свои ОПО на IV класс опасности;

27 сентября 2023 года в рамках проведения профилактических мероприятий с целью снижения уровня аварийности и смертельного травматизма, а также по итогам проведенных технических расследований причин аварий при эксплуатации фасадных подъемников и автогидроподъемников, МТУ Ростехнадзора было проведено совещание и доведена информация до организаций, эксплуатирующих фасадные

подъемники и автогидроподъемники, о грубых нарушениях обязательных требований в области промышленной безопасности, имеющих место при производстве работ в городе Москве по капитальному ремонту многоквартирных домов, на объектах капитального строительства, на объектах транспортного строительства.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

разъяснения требований Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения», утвержденных приказом Ростехнадзора от 26 ноября 2020 г. № 461, зарегистрированным Минюстом России 30 декабря 2020 г. № 61983;

технического регламента Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования», утверждённого Решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 г. № 823.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за подъемными сооружениями является:

большое количество находящегося в эксплуатации подъемных сооружений, отработавших свой расчётный срок службы (ресурс);

отсутствие плановых проверок объектов 4-го класса опасности;

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего подъемные сооружения персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности, в том числе:

направление информационных писем, объявлений предостережений, проведение совещаний, усиление работы по выявлению индикаторов риска, проведение внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий.

В целях повышения эффективности контрольной (надзорной) деятельности предлагаем:

- дополнить пункт 138 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения», утвержденных приказом Ростехнадзора от 26.11.2020 № 461, зарегистрированным Министерством Юстиции Российской Федерации 30.12.2020, рег. № 61983, абзацем:

- «при пуске в работу после постановки на учет подъемников (вышек), строительных подъемников (фасадных)»;

- дополнить постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1082 «О федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности» видом профилактического мероприятия «профилактический визит», предусмотренным статьями 45 и 52 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» в отношении опасных производственных объектов IV класса опасности.

Внести изменения в пункт «в» части 8 статьи 16 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», в части добавления функции по осуществлению Ростехнадзором плановых контрольных (надзорных) мероприятий в отношении опасных производственных объектов 4-го класса опасности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области надзора за подъемными сооружениями:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте»;

Технического регламента Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования», утверждённый Решением Комиссии Таможенного союза

от 18 октября 2011 г. № 823;

Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения», утвержденные приказом Ростехнадзора от 26 ноября 2020 г. № 461, зарегистрированным Минюстом России 30 декабря 2020 г. № 61983;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора.

Надзор за объектами газораспределения, газопотребления и котлонадзора

При осуществлении надзора за объектами газораспределения, газопотребления и котлонадзора применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Технический регламент Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования» (ТР ТС 010/2011);

Технический регламент Таможенного союза «О безопасности аппаратов, работающих на газообразном топливе» (ТР ТС 016/2011);

Технический регламент Таможенного союза «О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением» (ТР ТС 032/2013);

Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Федеральный закон Российской Федерации от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании»;

Федеральный закон Российской Федерации от 27 июля 2010 г. № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в случае аварии на опасном объекте»;

Федеральный закон от 31 марта 1999 г. № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации»;

Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 190-ФЗ;

Федеральный закон от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;

Федеральный закон от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2020 г. № 1437 «Об утверждении Положения о разработке

планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 29 октября 2010 г. № 870 «Об утверждении технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 20 ноября 2000 г. № 878 «Об утверждении Правил охраны газораспределительных сетей»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2020 г. № 2168 «Об организации и осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 13 января 2023 г. № 13 «Об аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики»;

Приказ Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 536 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности при использовании оборудования, работающего под избыточным давлением»;

Приказ Ростехнадзора от 20 октября 2020 г. № 420 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности»;

Приказ Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 528 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасного ведения газоопасных, огневых и ремонтных работ»;

Приказ Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 530 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности автогазозаправочных станций газомоторного топлива»;

Приказ Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 531 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности сетей газораспределения и газопотребления»;

Приказ Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 532 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности для объектов, использующих сжиженные углеводородные газы».

Надзор за объектами газораспределения, газопотребления и котлонадзора осуществляется в отношении 3106 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 1720.

За 2023 год на поднадзорных объектах зарегистрировано 2 аварии (в 2022 году – 0).

За отчетный период несчастных случаев со смертельным исходом, как и в 2022 году не зарегистрировано.

1. 22 июля 2023 года в 15 часов 29 минут произошла разгерметизация участка вводного трубопровода тепловой сети Ду-200 мм, расположенного на минус первом этаже ТЦ «Времена года» по адресу: Москва, Кутузовский проспект, д.48.

В результате разгерметизации произошел розлив теплоносителя (горячей воды с параметрами 77⁰С в прямом трубопроводе и 43⁰С в обратном, давлением 9,5 кгс/см²) в помещения, близко прилегающие к месту нахождения трубопровода и находящиеся в аренде ООО «ГЛОБУС ГУРМЭ».

В результате аварии на трубопроводе пострадало 13 человек (из них 4 со смертельным исходом). Пострадавшие являлись сотрудниками ООО «Столичная торговая компания».

2. 26 октября 2023 года в 15:30 по адресу: Москва, 3-я Хорошевская ул., д. 14, в здании главного корпуса ТЭЦ-16, в результате падения с грузоподъемного механизма перемещаемой части конструкции демонтируемого котла ЭК-2 был поврежден внутренний газопровод среднего давления к котлам ЭК-6, ЭК-7, P=0,1 МПа, D=500 мм.

В результате повреждения газопровода возникло возгорание.

Возгорание было ликвидировано, обрушение кровли не произошло, никто не пострадал, эвакуация персонала не проводилась. Электро и теплоснабжение потребителей не прекращалось.

Факторы, которые привели к аварии в здании главного корпуса ТЭЦ-16:

- наличие газопровода, находящегося под давлением природного газа, на площадке действующего производства работ по демонтажу котла ЭК №2 и отсутствие защитных устройств газопровода от возможного механического повреждения;

- применение неисправного съемного грузозахватного приспособления (4-х ветвевое цепного стропа) при перемещении демонтируемого элемента каркаса котла ЭК № 2 (массой 13,890 т) с крюками, не имеющими запирающих устройств, предусмотренных изготовителем, в результате чего не было обеспечено надежное крепление и фиксация стропа с перемещаемым грузом.

1. Организационными причинами аварии в здании главного корпуса

ТЭЦ-16 явились:

- отсутствие и неэффективность производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности при эксплуатации ОПО рег. № А01-00018-0224, в части не принятия мер, направленных на предупреждение аварии на участке газопровода среднего давления, находящегося без защитных устройств (из прочных конструктивных материалов) на площадке производства демонтажных работ котла ЭК № 2 (например, путем приостановки эксплуатации участка газопровода);

- не выполнение мероприятий, предусматривающих отключение участка распределительного газопровода среднего давления Ду 500 мм, непосредственно расположенного на площадке производства демонтажных работ котла ЭК № 2 на период их проведения, в целях обеспечения содержания в исправном и безопасном состоянии сети газопотребления ТЭЦ-16 находящейся в работе (предусмотренных проектной документацией 016-01-ПЗ.01.01);

- допуск к руководству работами по демонтажу оборудования котла ЭК № 2, предусматривающими подъем и перемещение грузов при помощи мостового крана, инженерно-технического работника, ответственного за безопасное производство работ с применением подъемных сооружений ООО «Инвест-строй» Баландина В.А. (акт допуск № 446 от 06.09.2023), не аттестованного в области промышленной безопасности в объеме требований необходимых для исполнения трудовых обязанностей.

2. Причины аварии, произошедшей в ТЦ «Времена года» в настоящее время устанавливаются, техническое расследование причин аварии не завершено.

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности отделом Управления проведено 35 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2022 году – 78), из них плановых – 2 (в 2022 году – 37), внеплановых – 19 (в 2022 году – 35), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 14 (в 2022 году – 6).

За 12 месяцев 2023 года Отделом по надзору за объектами газораспределения, газопотребления и котлонадзора (г. Москва) проведены:

- 2 плановые проверки соблюдения требований промышленной безопасности в отношении ООО «ВТК-инвест», АО «МОСГАЗ», принято участие в плановой проверке ООО «Логика» в качестве соисполнителя по направлению котлонадзора, а также в плановой проверке экспертной организации ООО «ИКЦ «Промтехбезопасность» в качестве соисполнителя;

- 9 проверок выполнения ранее выданных предписаний;

- 1 проверка по обращению организации ООО «КБК Черемушки»;

- 2 проверки при выявлении соответствия объекта контроля параметрам, утверждённым индикаторами риска нарушения обязательных требований;

- 1 проверка по требованию прокурора о проведении контрольного (надзорного) мероприятия в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина;

- 14 контрольно-надзорных действий в рамках постоянного надзора на объектах I класса опасности;

- 13 проверок совместно с органами прокуратуры (включая прокуратуру г. Байконур) и УБЭП.

Проведена 61 внеплановая оценка соответствия соискателей лицензии и лицензиатов лицензионным требованиям.

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 631 правонарушение обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 96 административных наказаний. Административное приостановление деятельности, как и временный запрет не применялось.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 48 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 3 824 000 рублей.

Отделом по надзору за объектами газораспределения, газопотребления и котлонадзора (г. Москва) применено наказание в виде административного штрафа в отношении 27 должностных лиц на сумму 554 000 руб. и 13 юридических лиц на сумму 1 480 000 руб. Общая сумма взысканных штрафов отделом общего промышленного надзора по Смоленской области в 2023 году составила 1 121 000 рублей.

Зарегистрирован 1 случай административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) должностного лица отдела Управления (из них удовлетворено 0).

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2023 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за объектами газораспределения, газопотребления и котлонадзора следует отнести:

отсутствие аттестации у руководителей и специалистов по общим требованиям промышленной безопасности;

нарушение сроков (периодичности) проведения технического диагностирования оборудования;

несоблюдение требований к квалификации персонала,

осуществляющего работы по использованию и содержанию опасных объектов;

нарушения обязательных к соблюдению требований при проведении газоопасных работ;

отсутствие или несоответствие установленным требованиям должностных инструкций для ответственных лиц и специалистов, а также производственных инструкций для обслуживающего персонала;

эксплуатацию зданий и сооружений, технических устройств, применяемых на ОПО, за пределами назначенных показателей эксплуатации этих зданий, сооружений, технических устройств без проведения экспертизы промышленной безопасности;

осуществление эксплуатации вновь построенных (реконструированных) газопроводов в составе сети газоснабжения, без проведения комиссионной оценки соответствия требованиям Технического регламента «О безопасности сетей газораспределения и газопотребления» с участием представителя федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю (надзору) в сфере промышленной безопасности;

нарушения требований к содержанию охранных зон подземных газопроводов;

отсутствие проектной, рабочей документации на ОПО, эксплуатационной документации на технические устройства, технологическое оборудование, используемое на ОПО;

осуществление эксплуатации оборудования с неисправными контрольно-измерительными приборами, а также средствами измерения, входящими в систему контроля, управления и ПАЗ, не прошедшими очередную метрологическую поверку;

предоставление не в полном объеме сведений для формирования государственного реестра опасных производственных объектов;

нарушение сроков (периодичности) проведения технических освидетельствований, технического диагностирования оборудования;

эксплуатацию трубопроводов пара с нарушением требований промышленной безопасности;

ввод в эксплуатацию технических устройств с нарушением требований федеральных норм и правил в области промышленной безопасности, а также оборудования не соответствующего требованиям технических регламентов и статье 7 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

эксплуатацию зданий, сооружений и технических устройств, применяемых на объектах, за пределами расчетного срока службы.

В 2023 году проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области надзора за объектами газораспределения и газопотребления:

Отделом по надзору за объектами газораспределения, газопотребления и котлонадзора (г. Москва) во исполнение пункта 2 Протокола заседания Коллегии Ростехнадзора от 23.10.2023 № Пк-2 в Управление нефтегазового комплекса Ростехнадзора направлены предложения:

о дополнении раздела VI Технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 29.10.2010 № 870 обязанностью эксплуатирующей организации обеспечивать надлежащее состояние охранных зон подземных газопроводов, а также проверку наличия и сохранности опознавательных знаков обнаружения трасс подземных газопроводов;

о дополнении статьи 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» обязанностью эксплуатирующей организации обеспечивать контроль за работой подрядных и сервисных организаций на опасных производственных объектах;

о закреплении в нормативных актах ответственности руководителя организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты за аварию, произошедшую на опасном производственном объекте.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за объектами газораспределения, газопотребления и котлонадзора не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2023 год МТУ Ростехнадзора на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 346 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 383 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 334 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, по вопросам, касающимся разъяснений:

положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте МТУ Ростехнадзора в сети «Интернет»;

размещались и поддерживались в актуальном состоянии:

график реализации профилактических мероприятий при осуществлении государственного надзора в области промышленной безопасности;

план - график консультирования работников МТУ Ростехнадзора по вопросам контроля и надзора;

доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики.

Проведены:

публичные обсуждения результатов правоприменительной практики; совещания с участием представителей Департамента городского имущества, Государственной инспекции по контролю за использованием объектов недвижимости города Москвы, Департамента жилищно-коммунального хозяйства города Москвы, Управления Росреестра по Москве, Префектур и Управ города Москвы, ПАО «МОЭК», АО «МОСГАЗ»:

по вопросам касающихся проблем возникающих при реализации мер, направленных на возврат в хозяйственный оборот участков бесхозных тепловых сетей, расположенных на территории города Москвы в целях организации их эксплуатации в соответствии с требованиями промышленной безопасности;

по вопросу реализации мер, направленных на проведение инвентаризации бесхозных объектов газоснабжения, находящихся на территории ТиНАО г. Москвы, оптимизации проведения процедуры их передачи специализированным организациям для дальнейшей эксплуатации в соответствии с законодательством Российской Федерации с участием представителей Префектуры ТиНАО, Департамента городского имущества города Москвы и Департамента жилищного - коммунального хозяйства города Москвы.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия

организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало.

За 12 месяцев 2023 года Отделом в адрес 174 организаций направлено 8 информационных писем.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

нарушений требований промышленной безопасности при эксплуатации технических устройств, зданий, строений и сооружений на ОПО;

вопросов применения действующего законодательства в области промышленной безопасности и лицензирования.

Отделом по надзору за объектами газораспределения, газопотребления и котлонадзора (г. Москва), в установленном порядке рассмотрено 99 обращений граждан и организаций.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за объектами газораспределения, газопотребления и котлонадзора является:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

некачественное или несвоевременное выполнение работ по обслуживанию и ремонту;

отсутствие аттестации у руководителей и специалистов по общим требованиям промышленной безопасности;

несоблюдение требований к квалификации персонала, осуществляющего работы по использованию и содержанию опасных объектов;

низкий уровень производственного контроля на опасных производственных объектах со стороны эксплуатирующих организаций;

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности.

Предлагаем, в целях стимулирования добросовестного соблюдения

обязательных требований всеми контролируруемыми лицами, устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и создания условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повысить информированность о способах их соблюдения;

направлять информационные письма с обзором аварий и причин их возникновения, произошедших на опасных производственных объектах.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области промышленной безопасности:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований промышленной безопасности;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора.

Дополнительно предлагаем, провести анализ состояния промышленной безопасности на опасных производственных объектах, путем организации проведения внеплановых проверок производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности.

Надзор за объектами ведения горных работ

При осуществлении надзора за объектами ведения горных работ применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»

Постановление Правительства Российской Федерации от 18.12.2020 № 2168 «Об организации и осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 24.11.1998 № 1371 «О регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1082 «О федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности»;

Приказ Ростехнадзора от 8.12.2020 № 505 Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности при ведении горных работ и переработке твердых полезных ископаемых»;

Надзор за объектами ведения горных работ осуществляется в отношении 1 опасного производственного объекта, зарегистрированного в государственном реестре 1 организацией, по факту завершивший его эксплуатацию (строительство инженерных коммуникаций завершено).

За 2023 год на поднадзорном объекте аварии не зарегистрировано (в 2022 году – 0).

За отчётный период случаев производственного травматизма, как и в 2022 году, не зарегистрировано.

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности МТУ Ростехнадзора контрольных (надзорных) мероприятий не проводилось (в 2022 году – 0).

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) МТУ Ростехнадзора и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2023 году соблюдены.

В 2023 году работа по актуализации обязательных требований в области надзора за объектами ведения горных работ не проводилась.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора на объектах ведения горных работ не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2023 год МТУ Ростехнадзора на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 1 юридического лица, эксплуатирующего опасный производственный объект, было объявлено 1 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 16 юридических лиц, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, касающихся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов;

осуществлялось информирование юридического лица по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством рассылки 1 информационного письма (О безопасной эксплуатации механизмов и транспорта).

От юридических лиц, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало.

Обращений граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» не поступало.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора на объектах ведения горных работ является:

значительное количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности в части исключения не ОПО, утративших признаки опасности из государственного реестра.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области надзора на объектах ведения горных работ:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение требований Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных

производственных объектов»;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора.

Надзор за взрывными работами (объектами обращения взрывчатых материалов промышленного назначения)

При осуществлении надзора за объектами обращения взрывчатых материалов промышленного назначения применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»

Постановление Правительства Российской Федерации от 18.12.2020 № 2168 «Об организации и осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 24.11.1998 № 1371 «О регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1082 «О федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности»;

Приказ Ростехнадзора от 8.12.2020 № 503 «Об утверждении Порядка проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения»;

Приказ Ростехнадзора от 3.12.2020 № 494 Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности при производстве, хранении и применении взрывчатых материалов промышленного назначения».

Надзор за объектами обращения взрывчатых материалов промышленного назначения осуществляется в отношении 16 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 8.

За 2023 год на поднадзорных объектах аварий не зарегистрировано аварии (в 2022 году – 0).

За отчётный период случаев производственного травматизма

не зарегистрировано (в 2022 году – 0).

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности МТУ Ростехнадзора контрольных (надзорных) мероприятий не проводилось (в 2022 году – 0).

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) МТУ Ростехнадзора и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2023 году соблюдены.

В 2023 году работа по актуализации обязательных требований в области надзора за объектами обращения взрывчатых материалов промышленного назначения не проводилась.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за объектами обращения взрывчатых материалов промышленного назначения не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2023 год МТУ Ростехнадзора на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 4 юридических лиц, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 4 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 30 юридических лиц, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте МТУ Ростехнадзора в сети «Интернет»:

29.11.2023 в 14:00 проведен семинар в режиме видео-конференц-связи (ВКС) на тему: «Особенности осуществления контрольной (надзорной)

деятельности при отсутствии плановых проверок и действующем моратории на внеплановые» (включая итоги работы МТУ Ростехнадзора за 9 месяцев 2023 г.).

От юридических лиц, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

- исключению ОПО из государственного реестра;
- получения дубликата единой книжки взрывника;
- получения разрешений на ведение работ со взрывчатыми материалами промышленного назначения.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за объектами обращения взрывчатых материалов промышленного назначения является:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности;

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области надзора за объектами обращения взрывчатых материалов промышленного назначения:

обеспечить выполнение требований Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора.

Надзор за предприятиями оборонно-промышленного комплекса (общепромышленный надзор)

При осуществлении надзора в области оборонно-промышленного комплекса применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»

Постановление Правительства Российской Федерации от 18.12.2020 № 2168 «Об организации и осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 24.11.1998 № 1371 «О регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1082 «О федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности»;

Приказ Ростехнадзора от 26.11.2020 № 458 Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Основные требования безопасности для объектов производств боеприпасов и спецхимии»;

Приказ Ростехнадзора от 3.12.2020 № 494 Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности при производстве, хранении и применении взрывчатых материалов промышленного назначения»;

Надзор за предприятиями оборонно-промышленного комплекса осуществляется в отношении 17 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 7.

За 2023 год на поднадзорных объектах аварий не зарегистрировано (в 2022 году – 0).

За отчётный период случаев производственного травматизма не зарегистрировано (в 2022 году – 0).

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности МТУ Ростехнадзора контрольных (надзорных) мероприятий не

проводилось (в 2022 году – 1 внеплановое).

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) МТУ Ростехнадзора и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2023 году соблюдены.

В 2023 году работа по актуализации обязательных требований в области надзора за предприятиями оборонно-промышленного комплекса не проводилась.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за оборонно-промышленным комплексом не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2023 год МТУ Ростехнадзора на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 4 юридических лиц, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 4 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 17 юридических лиц, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование (7 из которых, в соответствии с протокольными решениями заседаний рабочей группы по вопросам промышленной безопасности организаций ОПК отрасли боеприпасов и спецхимии, осуществлялись с выездом в АО «НПО «Дельта», ФГУП «ЦНИИХМ», АО «НИИ стали» и Московский филиал АО «НПО «ПОИСК» и оформлением соответствующих протоколов) по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора;

осуществлялось информирование 7 юридических лиц по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством рассылки 27 информационных писем;

29.11.2023 в 14:00 проведен семинар в режиме видео-конференц-связи (ВКС) на тему: «Особенности осуществления контрольной (надзорной) деятельности при отсутствии плановых проверок и действующем моратории на внеплановые» (включая итоги работы МТУ Ростехнадзора за 9 месяцев 2023 г.).

От юридических лиц, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

- регистрации ОПО в государственном реестре;
- аттестации в области промышленной безопасности руководителей организаций и лиц, организаций, выполняющих подрядные работы на ОПО;
- получения единых книжек взрывника.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за предприятиями оборонно-промышленным комплексом является:

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности, в том числе с реализацией возможности организации профилактических визитов.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области надзора за предприятиями оборонно-промышленным комплексом:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение требований Федерального закона от 21.07.1997

№ 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора.

Надзор за промышленной безопасностью на металлургических объектах

При осуществлении надзора за промышленной безопасностью на металлургических объектах применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»

Постановление Правительства Российской Федерации от 18.12.2020 № 2168 «Об организации и осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 24.11.1998 № 1371 «О регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1082 «О федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности»;

Приказ Ростехнадзора от 13.11.2020 № 440 Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Обеспечение промышленной безопасности при организации работ на опасных производственных объектах горно-металлургической промышленности»;

Приказ Ростехнадзора от 9.12.2020 № 512 Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности процессов получения или применения металлов»

Надзор за промышленной безопасностью осуществляется в отношении 16 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 15.

За 2023 год на поднадзорных объектах аварий не зарегистрировано (в 2022 году – 0).

За отчётный период случаев производственного травматизма не зарегистрировано (в 2022 году – 0).

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности МТУ Ростехнадзора проведено 1 контрольное (надзорное) мероприятие (в 2022 году – 2), из них плановых – 0 (в 2022 году – 2), внеплановых (выездная оценка соискателя лицензии) – 1 (в 2022 году – 0).

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) МТУ Ростехнадзора и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2023 году соблюдены.

В 2023 году работа по актуализации обязательных требований в области надзора за металлургическими объектами не проводилась.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за металлургическими объектами не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2023 год МТУ Ростехнадзора на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

по обращениям 11 юридических лиц, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов;

29.12.2023 в 13:00 проведен семинар в режиме видео-конференц-связи (ВКС) на тему: «Вопросы контрольно-надзорной деятельности, профилактики аварийности и смертельного травматизма на объектах металлургических производств».

От юридических лиц, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало.

Обращений граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» не поступало.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за металлургическими объектами:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области надзора за металлургической промышленностью:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение требований Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора.

Надзор за транспортированием опасных веществ

При осуществлении надзора за транспортированием опасных веществ применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»

Постановление Правительства Российской Федерации от 18.12.2020 № 2168 «Об организации и осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 24.11.1998 № 1371 «О регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов;

Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1082 «О федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности».

Надзор за безопасным транспортированием опасных веществ осуществляется в отношении 20 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 19.

За 2023 год на поднадзорных объектах аварий не зарегистрировано (в 2022 году – 0).

За отчётный период случаев производственного травматизма не зарегистрировано (в 2022 году – 0).

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности МТУ Ростехнадзора контрольных (надзорных) мероприятий, как и в 2022 году, не проводилось.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) МТУ Ростехнадзора и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2023 году соблюдены.

В 2023 году работа по актуализации обязательных требований в области надзора за транспортированием опасных веществ не проводилась.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за транспортированием опасных веществ не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2023 год МТУ Ростехнадзора на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

по обращениям 11 юридических лиц, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых

осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора;

осуществлялось информирование 1 юридического лица по вопросу исключения ОПО из государственного реестра посредством электронной рассылки.

От юридических лиц, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

- осуществления профилактических мероприятий;
- нормативно-правовой документации;
- предоставления лицензии.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за безопасным транспортированием опасных веществ является:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области надзора за транспортированием опасных веществ:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора.

Надзор за взрывопожароопасными объектами хранения и переработки растительного сырья (общепромышленный надзор)

При осуществлении надзора за взрывопожароопасными объектами хранения и переработки растительного сырья применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»

Постановление Правительства Российской Федерации от 18.12.2020 № 2168 «Об организации и осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 24.11.1998 № 1371 «О регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1082 «О федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности»;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности взрывопожароопасных производственных объектов хранения и переработки растительного сырья», утверждены приказом Ростехнадзора от 3 сентября 2020 г. № 331.

Надзор за взрывопожароопасными объектами хранения и переработки растительного сырья осуществляется в отношении 112 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 56.

За 2023 год на поднадзорных объектах аварий не зарегистрировано (в 2022 году – 0).

За отчётный период случаев производственного травматизма, как и в 2022 году, не зарегистрировано.

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной)

деятельности МТУ Ростехнадзора контрольных (надзорных) мероприятий не проводилось (в 2022 году – 5 внеплановых).

По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 8 административных наказаний за не представление сведений о производственном контроле за 2022 год.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 8 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 400 000 рублей.

ОАО «Золоторожский хлеб» и ОАО «Москворечье» привлечены к административной ответственности по ч. 1 ст. 9.1 КоАП РФ за не предоставление сведений о ПК на общую сумму 400 000 рублей. В отношении Федерального государственного автономного научного учреждения «Научно-исследовательский институт хлебопекарной промышленности» 28.07.2023 вынесено устное замечание.

По результатам рассмотрения 5 дел об административных правонарушениях штраф заменен на предупреждения

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) МТУ Ростехнадзора и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2023 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за взрывопожароопасными объектами хранения и переработки растительного сырья следует отнести:

- отсутствие аттестации у руководителей и специалистов по общим требованиям промышленной безопасности;
- предоставление не в полном объеме сведений для формирования государственного реестра опасных производственных объектов;
- низкий уровень производственного контроля на ОПО.

В 2023 году работа по актуализации обязательных требований в области надзора за взрывопожароопасными объектами хранения и переработки растительного сырья не проводилась.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за взрывопожароопасными объектами хранения и переработки растительного сырья не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда

(ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2023 год МТУ Ростехнадзора на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 3 юридических лиц, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 3 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 15 юридических лиц, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов;

осуществлялось информирование 15 юридических лиц по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством рассылки 15 информационных писем по электронной почте;

25.10.2023 в 14:00 проведен семинар в режиме видео-конференц-связи (ВКС) на тему: «Соблюдение требований промышленной безопасности, как гарант минимизации аварийности и производственного травматизма на взрывопожароопасных объектах хранения и переработки растительного сырья» (включая итоги работы МТУ Ростехнадзора за 9 месяцев 2023 г.).

От юридических лиц, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало.

Обращений граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» в письменном или электронном виде не поступало.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области хранения и переработки растительного сырья является:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий

(организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области хранения и переработки растительного сырья:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение требований Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.07.1997 № 116-ФЗ;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора.

Надзор за объектами нефтехимической и нефтегазоперерабатывающей промышленности

При осуществлении надзора на объектах нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности применяются следующие основные нормативные правовые акты:

- 1) Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;
- 2) Федеральный закон от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании»;
- 3) Федеральный закон от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;
- 4) Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте»;
- 5) Федеральный закон от 04 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;
- 6) Федеральный закон от 21 июля 2011 г. № 256-ФЗ «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса»;
- 7) Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

- 8) Правила регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 24 ноября 1998 г. № 1371;
- 9) Технический регламент Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования» (ТР ТС 010/2011), утвержденный решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 г. № 823;
- 10) Правила представления декларации промышленной безопасности опасных производственных объектов, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 17 августа 2020 г. №1241;
- 11) Положение о разработке планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2020 г. № 1437;
- 12) Правила организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2020 г. № 2168;
- 13) Положение о федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1082;
- 14) Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности», утвержденные приказом Ростехнадзора от 20 октября 2020 г. № 420;
- 15) Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Основные требования к проведению неразрушающего контроля технических устройств, зданий и сооружений на опасных производственных объектах», утвержденные приказом Ростехнадзора от 01 декабря 2020 г. № 478;
- 16) Порядок проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения, утвержденный приказом Ростехнадзора от 8 декабря 2020 г. № 503;
- 17) Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Требования к производству сварочных работ на опасных производственных объектах», утвержденные приказом Ростехнадзора от 11 декабря 2020 г. № 519;
- 18) Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасного ведения газоопасных, огневых и ремонтных работ», утвержденные приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 528;
- 19) Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности складов

нефти и нефтепродуктов», утвержденные приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 529;

20) Федеральные нормы и правил в области промышленной безопасности «Общие правила взрывобезопасности для взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств», утвержденные приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 533;

21) Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности в нефтяной и газовой промышленности», утвержденные приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 534;

22) Требования к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов, формы свидетельства о регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов, утвержденные приказом Ростехнадзора от 30 ноября 2020 г. № 471;

23) Перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору и её территориальными органами федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, утвержденный приказом Ростехнадзора от 23 ноября 2021 г. № 397;

24) Приказ Ростехнадзора от 01 февраля 2022 № 23 «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов), применяемого Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору и ее территориальными органами при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности».

25) Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности при использовании оборудования, работающего под избыточным давлением», утвержденные приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 536;

26) Федеральные норма и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасной эксплуатации технологических трубопроводов» от 21.12.2021 № 444.

Надзор на объектах нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности осуществляется в отношении 81 опасного производственного объекта. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 55.

За 2023 год на поднадзорных объектах аварий не зарегистрировано (в 2022 году – 0).

За отчётный период случаев производственного травматизма, как и в

2022 году, не зарегистрировано.

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности МТУ Ростехнадзора проведено 37 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2022 году – 42), из них плановых – 1 (в 2022 году – 1), внеплановых – 0 (в 2022 году – 7), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 36 (в 2022 году – 34).

Сотрудниками отдела по г. Москве принято участие в 3 проверках с органами прокуратуры в 2023 году (ГУП «ПЭО «Байконурэнерго», АО «ТЗС», ПАО «МОЭК»), в 2022 году также 3 участия в проверках.

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 441 правонарушение обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 73 административных наказания. Административное приостановление деятельности, как и временный запрет деятельности не применялись.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложен 71 административный штраф. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 1 298 0000 рублей.

По результатам рассмотрения 2 дел об административных правонарушениях штрафы заменены на предупреждение.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) МТУ Ростехнадзора и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2023 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за объектами нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности следует отнести:

отсутствие аттестации у руководителей и специалистов по общим требованиям промышленной безопасности;

эксплуатация зданий и сооружений, технических устройств, применяемых на ОПО, за пределами назначенных показателей эксплуатации этих зданий, сооружений, технических устройств без проведения экспертизы промышленной безопасности;

отсутствие проектной, рабочей документации на ОПО, эксплуатационной документации на технические устройства, технологическое оборудование, используемое на ОПО;

неудовлетворительная организация и проведение работ по техническому обслуживанию и ремонту технологического оборудования, зданий и сооружений;

осуществление эксплуатации оборудования с неисправными контрольно-измерительными приборами, а также средствами измерения, входящими в систему контроля, управления и ПАЗ, не прошедшими очередную метрологическую поверку;

низкий уровень производственного контроля на ОПО;

предоставление не в полном объеме сведений для формирования государственного реестра опасных производственных объектов;

ведение не в полном объеме эксплуатационной документации по обслуживанию, ремонту зданий, сооружений, технических устройств, технологического оборудования.

В 2023 году работа по актуализации обязательных требований в области надзора за объектами нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности не проводилась.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за объектами нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2023 год МТУ Ростехнадзора на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 8 юридических лиц, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 8 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 25 юридических лиц, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц; лицензирования отдельных видов деятельности; идентификации опасных производственных объектов;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте МТУ Ростехнадзора в сети «Интернет»:

проведены семинары, вебинары и конференции с организациями, эксплуатирующими опасные производственные объекты I класса опасности.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

разъяснений по пунктам федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Общие правила взрывобезопасности для взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств» от 15.12.2020 № 533;

идентификации опасных производственных объектов;

консервация опасных производственных объектов;

допущение нарушений при эксплуатации опасного производственного объекта.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за объектами нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности является:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

отсутствие финансовых средств, высокая текучесть кадров, низкая квалификация специалистов и рабочих, занятых эксплуатацией теплоэнергетического и химико-технологического оборудования;

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности, в части:

уровня производственного контроля на опасных производственных объектах со стороны эксплуатирующих организаций;

уровня ведения эксплуатирующими организациями эксплуатационной документации, разработанной на предприятии;
контроля за идентификацией опасных производственных объектов, проводимой поднадзорными организациями.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области надзора за объектами нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований;
обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора.

Надзор за предприятиями химического комплекса

При осуществлении надзора за предприятиями химического комплекса применяются следующие основные нормативные правовые акты:

- 1) Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;
- 2) Федеральный закон от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании»;
- 3) Федеральный закон от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;
- 4) Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте»;
- 5) Федеральный закон от 04 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;
- 6) Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;
- 7) Правила регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 24 ноября 1998 г. № 1371;
- 8) Технический регламент Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования» (ТР ТС 010/2011), утвержденный решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 г. № 823;

- 9) Правила представления декларации промышленной безопасности опасных производственных объектов, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 17 августа 2020 г. №1241;
- 10) Положение о разработке планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2020 г. № 1437;
- 11) Правила организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2020 г. № 2168;
- 12) Положение о федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1082;
- 13) Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности», утвержденные приказом Ростехнадзора от 20 октября 2020 г. № 420;
- 14) Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Основные требования к проведению неразрушающего контроля технических устройств, зданий и сооружений на опасных производственных объектах», утвержденные приказом Ростехнадзора от 01 декабря 2020 г. № 478;
- 15) Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности при производстве, хранении, транспортировании и применении хлора», утвержденные приказом Ростехнадзора от 03 декабря 2020 г. № 486;
- 16) Порядок проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения, утвержденный приказом Ростехнадзора от 8 декабря 2020 г. № 503;
- 17) Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Требования к производству сварочных работ на опасных производственных объектах», утвержденные приказом Ростехнадзора от 11 декабря 2020 г. № 519;
- 18) Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасного ведения газоопасных, огневых и ремонтных работ», утвержденные приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 528;
- 19) Федеральные нормы и правил в области промышленной безопасности «Общие правила взрывобезопасности для взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств», утвержденные приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 533;

20) Требования к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов, формы свидетельства о регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов, утвержденные приказом Ростехнадзора от 30 ноября 2020 г. № 471;

21) Перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору и её территориальными органами федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, утвержденный приказом Ростехнадзора от 23 ноября 2021 г. № 397;

22) Приказ Ростехнадзора от 01 февраля 2022 № 23 «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов), применяемого Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору и ее территориальными органами при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности».

23) Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности химически опасных производственных объектов», утвержденные приказом Ростехнадзора от 7 декабря 2020 г. № 500;

24) Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности при использовании оборудования, работающего под избыточным давлением», утвержденные приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 № 536;

25) Федеральные норма и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасной эксплуатации технологических трубопроводов» от 21.12.2021 № 444.

Надзор за предприятиями химического комплекса осуществляется в отношении 138 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 76.

За 2023 год на поднадзорных объектах аварий не зарегистрировано (в 2022 году – 0).

За отчётный период случаев производственного травматизма, как и в 2022 году, не зарегистрировано.

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности МТУ Ростехнадзора проведено 20 контрольных (надзорных) мероприятия (в 2022 году – 37), из них плановых – 2 (в 2022 году – 4), внеплановых – 2 (в 2022 году – 17), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 16 (в 2022 году – 16).

Сотрудниками отдела по г. Москве принято участие в 4 проверках

с органами прокуратуры в 2023 году (ГУП «ПЭО «Байконурэнерго», АО «Аурат», АО «МЗСС», АО «НПП «Квант»), а в 2022 году принято участие в 1 проверке с прокуратурой.

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 184 правонарушения обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 21 административное наказание. Административное приостановление деятельности, как и временный запрет деятельности не применялись.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 13 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 1 545 000 рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) МТУ Ростехнадзора и его должностных лиц: не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2023 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области за предприятиями химического комплекса следует отнести:

- неудовлетворительная организация и проведение работ по техническому обслуживанию и ремонту технологического оборудования, зданий и сооружений;
- отсутствие проектной, рабочей документации на ОПО, эксплуатационной документации на технические устройства, технологическое оборудование, используемое на ОПО;
- осуществление эксплуатации оборудования с неисправными контрольно-измерительными приборами, а также средствами измерения, входящими в систему контроля, управления и ПАЗ, не прошедшими очередную метрологическую поверку;
- низкий уровень производственного контроля на ОПО;
- ведение не в полном объеме эксплуатационной документации по обслуживанию, ремонту зданий, сооружений, технических устройств, технологического оборудования;
- эксплуатация зданий и сооружений, технических устройств, применяемых на ОПО, за пределами назначенных показателей эксплуатации этих зданий, сооружений, технических устройств без проведения экспертизы промышленной безопасности;
- осуществление эксплуатации оборудования с неисправными контрольно-

измерительными приборами, а также средствами измерения, входящими в систему контроля, управления и ПАЗ, не прошедшими очередную метрологическую поверку.

В 2023 году работа по актуализации обязательных требований в области надзора за предприятиями химического комплекса не проводилась.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за предприятиями химического комплекса не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности за предприятиями химического комплекса на 2023 год МТУ Ростехнадзора на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 77 юридических лиц, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 77 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 58 юридических лиц, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; лицензирования отдельных видов деятельности; идентификации опасных производственных объектов медицинского газоснабжения;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте МТУ Ростехнадзора в сети «Интернет»:

размещались и поддерживались в актуальном состоянии:

проведены семинары, вебинары и конференции.

От юридических лиц, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало».

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

- о нарушениях требований промышленной безопасности на поднадзорных опасных производственных объектах;
- о постановке на учет оборудования работающего под избыточным давлением;
- разъяснение вопросов проведения экспертизы промышленной безопасности.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора химической промышленности является:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

отсутствие финансовых средств, высокая текучесть кадров, низкая квалификация специалистов и рабочих, занятых эксплуатацией теплоэнергетического и химико-технологического оборудования;

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности, в части:

уровня производственного контроля на опасных производственных объектах со стороны эксплуатирующих организаций;

уровня ведения эксплуатирующими организациями эксплуатационной документации, разработанной на предприятии;

контроля за идентификацией опасных производственных объектов, проводимой поднадзорными организациям.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области промышленной безопасности на предприятиях химического комплекса:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение

устойчивости функционирования объектов;
обеспечить выполнение нормативных требований;
обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора.